1. 0

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

**ПОЧЕПСКОГО РАЙОНА**

**НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ**

**ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**«О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПЕРВОМАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» НА 2020 ГОД**

**И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ»**

**ПОЧЕП -2019**

1. **Общие положения.**

1.1. Заключение Контрольно-счётной палаты Почепского района на проект решения Первомайского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Первомайское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Стандартом внешнего финансового муниципального контроля 101 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», статьей 4 Порядка составления, рассмотрения и утверждения районного бюджета ( далее – Порядок составления бюджета) и по итогам проведённой Контрольно-счётной палатой Почепского района (далее – КСП Почепского района) экспертизы проекта Решения о бюджете, предусмотренной Планом работы на 2019 год.

1.2. Проект Решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Первомайский сельский Совет народных депутатов 14.11.2019 года, что соответствует статье 4 Порядка (не позднее 15 ноября текущего финансового года).

* 1. Проект Решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в КСП Почепского района 14.11.2019 года.
  2. Проект решения о бюджете размещён на официальной странице Первомайской сельской администрации Почепского района ([https://admpervomaj.ru](https://admpervomaj.ru/)), что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьёй 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
  3. Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, *не в полном объеме* соответствует перечню, установленному статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 3 Порядка (отсутствуют методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, паспорта муниципальных программ Первомайского сельского поселения).

1.6. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте Решения о бюджете, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 Порядка.

1.7. Представленный проект бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение» на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект бюджета) составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. **Прогноз социально-экономического развития Первомайского поселения на 2020- 2022 годы.**

Прогноз социально-экономического развития Первомайского сельского поселения на 2020 - 2022 годы (далее - среднесрочный прогноз) представлен одновременно с проектом Решения о бюджете.

Среднесрочный прогноз разработан на трёхлетний период, что соответствует требованиям части 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*В ходе анализа установлено, что* *указанный документ не содержит оценки основных тенденций и не учитывает динамику основных параметров (промышленное производство, сельское хозяйство, инвестиции в основной капитал, фонд заработной платы, потребительские цены), что не соответствует требованиям, установленными статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

**3. Основные характеристики бюджета Первомайского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

В пунктах 1,2 проекта о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета).

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно осуществляться с учётом исполнения бюджета в отчётном финансовом году и ожидаемого исполнения в текущем финансовом году. Оценка ожидаемого исполнения бюджета, представленная в составе документов и материалов (далее - оценка ожидаемого исполнения бюджета), подготовлена в разрезе разделов классификации расходов бюджета

Данные об основных параметрах бюджета сельского поселения на 2018 - 2022 годы представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018**  **Исполнено**  **тыс. рублей** | **Решение о бюджете 2019 года (с изменениями)**  **тыс. рублей** | **2019 (оценка), тыс. рублей** | **2020 (прогноз)**  **тыс. рублей** | **2021 (прогноз)**  **тыс. рублей** | **2022 (прогноз)**  **тыс. рублей** | **2022 в % к 2019 (ожидаемому исполнению)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Доходы всего** | **1891,3** | **2374,8** | **2374,8** | **2042,8** | **1517,6** | **1557,7** | **65,6** |
| **в том числе:** |  |  |  |  |  |  |  |
| **налоговые и неналоговые доходы** | **1081,6** | **1267,0** | **1267,0** | **1331,0** | **1401,0** | **1437,0** | **113,4** |
| **безвозмездные поступления** | **844,2** | **1107,8** | **1107,8** | **711,8** | **116,6** | **120,7** | **10,9** |
| **Расходы -всего** | **2144,5** | **2606,5** | **2606,5** | **2042,8** | **1517,6** | **1557,7** | **59,8** |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | **-253,2** | **-231,8** | **-231,8** | **-** | **-** | **-** | **-** |

В соответствии с проектом Решения о бюджете в 2020 году относительно ожидаемого исполнения бюджета в 2019 году предусматривается уменьшение доходов бюджета на 14,0 процентов, в 2021 году относительно прогноза 2020 года – снижение на 25,7 процентов, в 2022 году относительно прогноза 2021 года – увеличение на 2,6 процента.

В целом планируется, что за 2020 - 2022 годы доходы бюджета Первомайского поселения снизятся на 34,4 процентов относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2019 года.

Согласно представленному проекту Решения о бюджете общий объём расходов бюджета запланирован в 2020 году с уменьшением общего объёма расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года на 21,6 процентов, в 2021 году - с уменьшением общего объёма расходов по отношению к прогнозу 2019 года на 25,7 процентов, в 2022 году - с увеличением общего объёма расходов по отношению к 2021 году на 2,6 процента.

В соответствии с представленным проектом планируется принятие сбалансированного бюджета на 2020-2022 года (без дефицита).

Также пунктом 2 проекта Решения о бюджете предлагается установить условно утверждённые расходы бюджета сельского поселения на 2021 год в объёме 37,9 тыс. рублей, на 2021 год – в объёме 77,9 тыс. рублей.

*Отмечено, что объем условно утвержденных расходов не соответствует действующему бюджетному законодательству.*

*В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что* должно составить 35,9 тыс. рублей и 73,7 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в проекте Решения о бюджете не запланированы.

**4. Доходы бюджета.**

Предлагаемые к утверждению проектом Решения о бюджете объёмы доходов бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение» на 2020-2022 годы, в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2019 году и в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленными одновременно с проектом Решения о бюджете.

По результатам проверки соблюдения требований статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н, положения которого применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год, по отнесению доходов бюджета, предусмотренных проектом Решения о бюджете к соответствующим кодам бюджетной классификации, ***установлены отдельные нарушения.***

***Так, в приложении 1 «Доходы бюджета Первомайского сельского поселения» доходные источники от безвозмездных поступлений (дотации, субвенции) отражены по кодам бюджетной классификации, не действующим в планируемом периоде.***

***Кроме того, в наименовании указанного приложения некорректно отражен период действия бюджета.***

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Отражённые проекте Решения о бюджете доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии положениями статей 41, 42, 61.5, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В пункте 4 проекта Решения о бюджете предлагается утвердить нормативы распределения доходов бюджета муниципального образования, что соответствует требованиям статьи 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Анализ приложения выявил отнесение доходов на коды бюджетной классификации** ***в части штрафов, санкций, возмещению ущерба не применяемых к плановому периоду.***

**В указанном приложении отсутствует норматив по доходному источнику от оказания платных услуг и компенсации затрат**государства по коду доходов 1 13 02065 10 0000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений».

Анализ проекта Решения о бюджете, а также информации о прогнозе поступлений доходов в бюджет сельского поселения, содержащейся в пояснительной записке, показал, что доходы, отражённые в проекте Решения о бюджете, определены в соответствии с нормативами зачисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, установленными статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогноз доходов бюджета сформирован в условиях действующего на день внесения проекта Решения о бюджете законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе материалов и документов к проекту Решения о бюджете также представлен Реестр источников доходов бюджета Первомайского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (далее - Реестр источников доходов).

В пункте 6 проекта Решения о бюджете предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования (Приложения 3,4 к проекту Решения), что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 3.1 Порядка.

***Проведенный анализ показал, что в утверждаемых приложениях 3,4 закреплены коды доходов в части денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, не применяемые в плановом периоде.***

***Кроме того, приложение 3 не содержит наименования главного администратора доходов бюджета – Первомайскую сельскую администрацию.***

По результатам анализа оценки ожидаемого исполнения бюджета, установлено, что в целом по доходам ожидается 100,0-процентное исполнение утверждённого плана с учётом принятых изменений на 2019 год

В структуре налоговых и неналоговых доходов более 55,0 процентов составляет **земельный налог**.

По сравнению с ожидаемыми поступлениями 2019 года поступления земельного налога в 2020 году увеличится на 12,2 процентов, в 2021 году увеличатся - на 2,1 процента к прогнозу 2020 года, в 2022 году - увеличатся на 1,8 процентов к прогнозу 2021 года.

Прогнозируемый положительная динамика поступления земельного налога вызвана отменой действующих налоговых льгот.

Проектом решения о бюджете прогнозируется снижение в 2020 году поступлений, по сравнению с ожидаемым поступлением в 2019 году, по **налогам на имущество физических лиц** на 17,8 процентов, в 2021 году - рост на 14,6 процента, в 2022 году – рост на 1,8 процентов.

Решения о бюджете запланировано поступление **по налогу на доходы физических лиц** в 2020 году в объёме 130,0 тыс. рублей (или 100,0 процентов ожидаемого поступления в 2019 году), в 2020 году – 171,0 тыс. рублей (или 131,5 процентов прогноза 2020 года), в 2021 году – 183,0 тыс. рублей (или 107,0 процентов прогноза 2021 года).

В пояснительной записке к проекту Решения отмечено, что расчёт налоговых доходов основан на данных главного администратора доходов (Межрайонной ИФНС №7 по Брянской области).

Анализ влияний изменений федерального налогового и бюджетного законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов показал, что в расчётных доходах проекта бюджета сельского поселения вышеуказанные изменения учтены.

Объём безвозмездных поступлений, предусмотренный проектом Решения о бюджете, в 2020 году составит 711,8 тыс. рублей, в 2021 году – 116,6 тыс. рублей, в 2022 году – 120,7 тыс. рублей.

При проведении сравнительного анализа объёмов межбюджетных трансфертов, распределённых бюджетам муниципальных образований Почепского района в проекте районного бюджета, и объемов безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом Решения о бюджете, установлено следующее.

По всем направления безвозмездных поступлений в проекте Решения о бюджете источником финансового обеспечения которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты из областного и районного бюджетов, отраженные в приложении к проекту районного бюджета, которым предусматривается распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Почепского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемые к утверждению показатели соответствуют.

**5. Расходы бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение».**

По результатам проверки соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н по отнесению расходов бюджета, предусмотренных проектом Решения о бюджете, к соответствующим кодам бюджетной классификации установлено, что предлагаемая к утверждению в ведомственной структуре расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы соответствует требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что следующее.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств, данные которых используются при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в части оценки объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

На момент проведения экспертизы на официальном сайте Первомайской сельской администрации Реестр расходных обязательств не размещен, что не позволяет проверить обоснованность прогнозируемых расходов.

В пункте 8 проекта Решения о бюджете предлагается к утверждению ведомственная структура расходов бюджета Первомайского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, которая представлена одним главным распорядителем бюджетных средств – Первомайской сельской администрацией (Приложение 6).

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов установлено следующее.

Ведомственная структура расходов бюджета на 2020-2022 годы сформирована по главному распорядителю бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, подпрограммам, основным мероприятиям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, в целом на основании Приказа № 85н.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов установлено следующее.

Приложение 7 к проекту Решения о бюджете сформировано по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов, в целом на основании Приказа № 85н.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета Первомайского сельского поселения по расходам в 2019 году проектом Решения о бюджете предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год по 2 разделам классификации расходов бюджетов, по 3 разделу - уменьшение.

**Муниципальные программы и непрограммные направления деятельности.**

Пунктом 10 Проекта Решения о бюджете предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения (Приложение 8):

на 2020 год по 1 муниципальной программе (72,1 процентов общего объёма расходов) и непрограммным расходам (27,9 процентов общего объёма расходов);

на плановый период 2021 и 2022 годов:

- по 1 муниципальной программе (в 2020 году – 91,1 процентов общего объёма расходов (без учёта условно утверждённых расходов), в 2021 году – 91,0 процентов), непрограммным расходам (в 2020 году – 8,9 процента, в 2021 году – 9,0 процентов).

Необходимо отметить, что в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременного с проектом решения о бюджете не представлен паспорт муниципальной программы, в результате провести анализ соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальной программы в проекте Решения о бюджете, показателям проекта паспорта муниципальной программы, не представляется возможным.

***Контрольно-счетной палатой отмечено применение некорректного вида расходов при отражении межбюджетных трансфертов для решения отдельных вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля (необходимо 540, отражено – 850).***

**6. Резервные фонды.**

Создание резервного фонда Первомайской администрации Почепского района соответствует положениям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 19 проекта Решения о бюджете предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда в объёме 10,0 тыс. рублей, что не превышает 3 процентов утверждаемого общего объёма расходов бюджета Первомайского сельского поселения и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7. Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита бюджета.**

Исполнение бюджета Первомайского сельского поселения в 2019 году ожидается с дефицитом в размере 231,8 тыс. рублей, что соответствует показателю, установленном решением о бюджете на 2019 год с изменениями.

Проектом Решения о бюджете предусмотрено формирование сбалансированного бюджета (без дефицита). источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Первомайского сельского поселения.

В соответствии с пунктом 7 проекта Решения о бюджете в приложении 5 предлагается утвердить перечень главных администраторов источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Первомайского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с пунктом 11 проекта Решения о бюджете в приложении 9 предлагается утвердить перечень источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Первомайского сельского поселения.

*Представленное приложение 5 «Перечень главных администраторов источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Первомайского сельского поселения»,* ***не содержит наименование главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Первомайского сельского поселения (Первомайскую сельскую администрацию).***

При проверке соблюдения положений статьи 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85 н в части отнесения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, отражённых в проекте Решения о бюджете, к соответствующим кодам бюджетной классификации, *выявлено некорректное наименование кода классификации источника финансирования дефицита бюджета* ***применительно к бюджету сельского поселения.***

В соответствии с приложением 9 к проекту Решения запланирован единственный источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета в течении финансового года.

1. Программа муниципальных заимствований муниципального образования «Первомайское сельское поселение».

Пунктом 24 проекта Решения о бюджете установлен верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям, что соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

*Анализом проекта Решения о бюджете выявлено некорректное отражение верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).*

В 2020 году и в плановых периодах 2021 и 2022 годов внутренних заимствований муниципального образования «Первомайское сельское поселение» не предусмотрено.

*В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса РФ проектом Решения о бюджете не установлен предельный муниципальный долг Первомайского сельского поселения.*

**9. Выводы:**

По результатам проведённой экспертизы законопроекта установлено следующее.

Проект Решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Первомайский сельский Совет народных депутатов 14.11.2019 года, что соответствует статье 4 Порядка (не позднее 15 ноября текущего финансового года).

Проект решения о бюджете размещён на официальной странице, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьёй 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

* 1. Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, *не в полном объеме* соответствует перечню, установленному статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 3 Порядка (отсутствуют методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, паспорта муниципальных программ Первомайского сельского поселения).

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте Решения о бюджете, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 Порядка.

Представленный проект бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение» на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект бюджета) составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета составлен в соответствии с требованиями, установленными статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с проектом Решения о бюджете в 2020 году относительно ожидаемого исполнения бюджета в 2019 году предусматривается уменьшение доходов бюджета на 14,0 процентов, в 2021 году относительно прогноза 2020 года – снижение на 25,7 процентов, в 2022 году относительно прогноза 2021 года – увеличение на 2,6 процента.

В целом планируется, что за 2020 - 2022 годы доходы бюджета Первомайского поселения снизятся на 34,4 процентов относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2019 года.

Согласно представленному проекту Решения о бюджете общий объём расходов бюджета запланирован в 2020 году с уменьшением общего объёма расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года на 21,6 процентов, в 2021 году - с уменьшением общего объёма расходов по отношению к прогнозу 2019 года на 25,7 процентов, в 2022 году - с увеличением общего объёма расходов по отношению к 2021 году на 2,6 процента.

В соответствии с представленным проектом планируется принятие сбалансированного бюджета на 2020-2022 года (без дефицита).

Бюджетные ассигнования, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в проекте Решения о бюджете не запланированы.

В целом в проекте Решения о бюджете соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

Прогноз доходов бюджета сформирован в условиях действующего на день внесения проекта Решения о бюджете в Первомайский сельский Совет народных депутатов законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки соблюдения требований статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н, положения которого применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год, по отнесению доходов бюджета, предусмотренных проектом Решения о бюджете к соответствующим кодам бюджетной классификации, ***установлены отдельные нарушения.***

По всем направления безвозмездных поступлений в проекте Решения о бюджете источником финансового обеспечения которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты из областного и районного бюджетов, отраженные в приложении к проекту районного бюджета, которым предусматривается распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Почепского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемые к утверждению показатели соответствуют.

По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что на момент проведения экспертизы на официальном сайте Первомайской сельской администрации Реестр расходных обязательств не размещен, что не позволяет проверить обоснованность прогнозируемых расходов.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета Первомайского поселения по расходам в 2019 году проектом Решения о бюджете предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год по 2 разделам классификации расходов бюджетов, по 3 разделам - уменьшение.

Ведомственная структура расходов на 2020 - 2022 годы сформирована по единственному главному распорядителю бюджетных средств –Первомайской сельской администрации по разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, подпрограмм, основным мероприятиям программ и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, в целом на основании Приказа № 85н.

Бюджет Первомайского сельского поселения сформирован по 1 муниципальной программе и непрограммным расходам.

Пунктом 19 проекта Решения о бюджете предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда в объёме 10,0 тыс. рублей, что не превышает 3 процентов утверждаемого общего объёма расходов бюджета Первомайского сельского поселения и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом Решения о бюджете предусмотрено формирование сбалансированного бюджета (без дефицита).

В соответствии с пунктом 7 проекта Решения о бюджете в приложении 5 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с приложением 5 к проекту Решения запланирован единственный источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета в течении финансового года.

В 2020 году и на плановых периодах 2021 и 2022 годов внутренних заимствований муниципального образования «Первомайское сельское поселение» не предусмотрено.

**10.Предложения:**

**Первомайской сельской администрации Почепского района:**

1. В пункте 2 текстовой части проекта Решения уточнить общий объем расходов муниципального образования на 2021 год.
2. Доработать прогноз социально-экономического развития в части оценки основных тенденций динамики основных параметров (промышленное производство, сельское хозяйство, инвестиции в основной капитал, фонд заработной платы, потребительские цены), в соответствии с требованиям, установленными статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
3. В пункте 2 проекта Решения и приложениях 6,7,8 уточнить объемы условно утвержденных расходов на первый и второй годы планового периода в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.
4. Уточнить в пункте 18 проекта Решения и приложениях к проекту 6,7,8 объем межбюджетных трансфертов, передаваемых Контрольно-счетной палате Почепского района.
5. В пункте 24 даты верхних пределов муниципального внутреннего долга, а также даты верхних пределов муниципального внутреннего долга по муниципальным гарантиям прописать на год позже.
6. Дополнить текстовую часть решения пунктом от утверждении предельного объема долга Первомайского сельского поселения.
7. В приложении 1 корректно отразить период действия бюджета.
8. В приложении 1 к проекту бюджета отразить общий объем дотаций, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, объем дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов, общий объем субвенций, объем субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты по кодам бюджетной классификации в соответствии с требованиями Приказа 85н.
9. Приложение 2 к проекту решения дополнить доходным источником по коду доходов 1 13 02065 10 0000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений».
10. В Приложении 3 к проекту решения отразить наименование главного администратора доходов бюджета (Первомайскую сельскую администрацию).
11. Проанализировать и исключить из приложения 3 коды доходов, не действующие в планируемом периоде (*в части безвозмездных поступлений).*
12. Проанализировать и исключить из приложений 2,3,4 коды доходов, не действующие в планируемом периоде (*в части штрафов, санкций, возмещений ущерба).*
13. В Приложении 5 к проекту решения отразить наименование главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (Первомайскую сельскую администрацию).
14. В приложении 8 отразить объем межбюджетных трансфертов по решению отдельных вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля по виду расходов 540 «Межбюджетные трансферты».
15. В приложении 9 уточнить **наименование** кода источников финансирования дефицита бюджета **применительно к бюджету сельского поселения.**
16. Сформировать реестр расходных обязательств Первомайского сельского поселения на 2020-2022 годы.

**Первомайскому сельскому Совету народных депутатов:**

Рассмотреть проект Решения о бюджете с учетом замечаний, выявленных в ходе подготовки заключения.

Председатель

КСП Почепского района Л.И. Молодожен