МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по анализу прогнозирования поступления доходов от использования и  
распоряжения имуществом, находящимся в собственности Почепского района и муниципальных образований, входящих в состав Почепского района

1. Общие положения
   1. Методические рекомендации по анализу прогнозирования поступления доходов от использования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Почепского района, в очередном финансовом году, администрируемых Министерством имущественных отношений Почепского района, (далее - Методические рекомендации) разработаны на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты Почепского района (далее - КСП Почепского района) при проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.
   2. Понятия и термины, используемые в Методических рекомендациях, соответствуют понятиям, установленным федеральным законодательством.
   3. Методические рекомендации устанавливают общие требования к организации и проведению анализа прогнозирования поступления доходов от использования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Почепского района (далее — доходы от использования и распоряжения имуществом, доходы), на очередной финансовый год и на плановый период.
   4. Данные Методические рекомендации носят рекомендательный характер, применяются при анализе расчета прогноза поступлений администрируемых доходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
   5. Целями настоящих рекомендаций являются:

* определение порядка и способов проверки расчета неналоговых доходов от использования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Почепского района, прогнозируемых к поступлению в бюджет Почепского района на очередной финансовый год и на плановый период;
* повышение качества проведения экспертизы проекта решения Почепского районного Совета народных депутатов «О бюджете Почепского района на очередной финансовый год и на плановый период».
  1. Предметом анализа прогнозирования является:
* деятельность администрации как главного администратора доходов бюджета Почепского района;
* утвержденные Методики прогнозирования соответствующих видов доходов;

- расчет прогноза поступлений доходов от использования и распоряжения имуществом.

* 1. Основными задачами проверки расчета прогноза поступлений доходов от использования и распоряжения имуществом, администрируемых администрацией, являются:

проверка соблюдения установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) принципа полноты отражения доходов в проекте бюджета Почепского района на очередной финансовый год и на плановый период;

проверка соблюдения установленного статьей 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, в части реалистичности расчета доходов;

установление обоснованности прогнозирования поступления доходов в бюджет Почепского района;

оценка деятельности администрации как главного администратора доходов бюджета Почепского района.

* 1. Для анализа правильности расчета доходов, прогнозируемых к поступлению, используются формулы, предусмотренные методиками, утвержденными главным администратором доходов на основании статьи 160.1 БК РФ.

Анализируются следующие виды неналоговых доходов, прогнозируемых к поступлению в бюджет Почепского района на очередной финансовый год и на плановый период:

доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений;

доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального образования (за исключением земельных участков);

доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном

управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления;

доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном

управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления;

доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений);

доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны.

Методики по прогнозированию доходов от использования и распоряжения имуществом, утвержденные главным администратором доходов, анализируются на предмет соответствия Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

* 1. Правовой и информационной основой проведения проверки и анализа расчета прогноза поступлений доходов от использования и распоряжения имуществом являются:
* Бюджетный кодекс Российской Федерации;

-постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

* Решения представительных органов о бюджете (на отчетный, текущий, очередной финансовый год и на плановый период);
* Решения представительных органов «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования» (принимается ежегодно);
* Решения представительных органов «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования или государственная собственность на которые не разграничена» (принимается ежегодно);
* Решения представительных органов «Об установлении базовой ставки арендной платы при сдаче в аренду зданий и нежилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования» (принимается ежегодно);

-решения представительных органов «О порядке перечисления в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий»;

постановление местной администрации «Об утверждении порядка осуществления бюджетных полномочий главными

администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

* Реестр собственности муниципального образования;
* бюджетная отчетность администрации за отчетный финансовый год и отчетный период текущего финансового года;

Также при проведении анализа прогнозирования доходов от использования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Почепского района, используются сведения, предоставляемые в КСП Почепского района на основании запросов КСП Почепского рйона.

1. Анализ прогнозирования доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципального образования (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)
   1. При анализе правильности расчета доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципального образования, (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений), прогнозируемых к поступлению в бюджет

на очередной финансовый год и на плановый период, используется и анализируется следующая информация:

* + 1. Начисление арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений), подлежащей уплате в текущем финансовом году.

Расчет арендной платы (начислений) анализируется на предмет соблюдения порядка расчета арендной платы, установленного решением представительного органа.

* + 1. Начисление арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений), которые подлежат расторжению в очередном финансовом году в связи с выкупом арендуемых объектов, ликвидацией юридических лиц и иным основаниям.
    2. Начисление арендной платы по договорам, планируемым к заключению в очередном финансовом году в связи с вовлечением в хозяйственный оборот новых объектов.

Анализируется информация на предмет соответствия расчета в соответствии с предусмотренной Методикой прогнозирования доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципального образования (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) (далее - Методика прогнозирования доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков).

* 1. Размер задолженности за прошлые периоды по арендной плате на последнюю отчетную дату текущего года, в том числе возможную к взысканию в очередном финансовом год

средняя годовая стоимость аренды одного гектара площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений).

* 1. Осуществляется проверка расчета прогнозных показателей по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков на очередной финансовый год и на плановый период на предмет соблюдения порядка расчета, предусмотренного утвержденной Методикой прогнозирования доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков.

1. Анализ прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)
   1. При анализе правильности расчета доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), прогнозируемых к поступлению в бюджет на очередной финансовый год, используется и анализируется следующая информация:
      1. Начисление арендной платы по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления

и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), подлежащей уплате в текущем финансовом году.

Расчет арендной платы (начислений) анализируется на предмет соответствия порядку расчета, предусмотренного решением представительного органа «Об аренде имущества, находящегося в собственности муниципального образования»1.

* + 1. Начисление в виде арендной платы в текущем финансовом году по договорам аренды имущества, которые подлежат расторжению в связи с прекращением права оперативного управления, ликвидацией юридических лиц и иным основаниям, а также срок действия, которых истекает в планируемом периоде.
    2. Информация о сумме задолженности за прошлые периоды по арендной плате за имущество, находящееся в оперативном управлении органов местного самоуправления (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в том числе сумма возможная к взысканию, по состоянию на последнюю отчетную дату.

Данная информация сверяется с показателями бюджетной отчетности главного администратора доходов.

* 1. Осуществляется проверка расчета прогнозных показателей по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) на очередной финансовый год и на плановый период на предмет соблюдения порядка расчета, предусмотренного утвержденной Методикой прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений).

1. Анализ прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального образования (за исключением земельных участков)
   1. При анализе правильности расчета доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального образования (за исключением земельных участков), прогнозируемых к поступлению в бюджет на очередной финансовый год, используется и анализируется следующая информация:
      1. Начисление арендной платы по договорам аренды имущества, составляющего казну муниципального образования (за исключением земельных участков), подлежащие уплате в текущем финансовом году.

Данная информация сверяется с показателями бюджетной отчетности главного администратора доходов.

Расчет арендной платы (начислений) анализируется на предмет соблюдения порядка расчета, предусмотренного решением представительного органа «Об аренде имущества, находящегося в собственности муниципального образования»1.

* + 1. Начисление в виде арендной платы в текущем финансовом году за имущество, составляющего казну муниципального образования (за исключением земельных участков), по договорам, которые планируется расторгнуть в очередном финансовом году в связи с выбытием арендуемых объектов из казны по причине приватизации имущества, ликвидации юридических лиц и иным основаниям.
    2. Начисление арендной платы в очередном финансовом году по договорам аренды имущества, составляющего казну (за исключением земельных участков), которые планируется заключить, в связи с вовлечением в хозяйственный оборот новых объектов.
    3. Информация о сумме задолженности за прошлые периоды по арендной плате за имущество, составляющее казну (за исключением земельных участков), в том числе сумме возможной к взысканию, по состоянию на последнюю отчетную дату.

Данная информация сверяется с показателями бюджетной отчетности главного администратора доходов.

* 1. Осуществляется проверка расчета прогнозных показателей по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период на предмет соблюдения порядка расчета, предусмотренного утвержденной Методикой прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального образования (за исключением земельных участков).

1. Анализ прогнозирования доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей

государственных унитарных предприятий Почепского района

* 1. При анализе правильности расчета доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, прогнозируемых к поступлению в бюджет на очередной финансовый год, используется и анализируется следующая информация:
     1. Перечень муниципальных унитарных предприятий Почепского района.

У администрации, при необходимости, запрашивается информация о наличии отдельных решений о создании муниципальных унитарных предприятий, их ликвидации, реорганизации.

Объем прибыли муниципального унитарного предприятия, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (чистая прибыль), на основании данных бухгалтерской отчетности с учетом показателей план-программ финансово-хозяйственной деятельности предприятия отчетного и планового периода, (прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета).

* + 1. Объем части прибыли каждого муниципального унитарного предприятия, перечисляемой в бюджет, на предмет соблюдения определения объема порядку, предусмотренному решением представительного органа «О порядке перечисления в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий».
  1. Осуществляется проверка расчета прогнозных показателей по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, на очередной финансовый год и на плановый период на предмет соблюдения порядка расчета, предусмотренного утвержденной Методикой по прогнозированию доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.
  2. Осуществляется анализ причин отсутствия прибыли муниципальных унитарных предприятий, а также осуществляется подготовка рекомендаций по оздоровлению их финансово-хозяйственной деятельности.1

1. Анализ прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)

в части реализации основных средств по указанному имуществу

* 1. При анализе правильности расчета доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств используется и анализируется следующая информация:

годовой объем фактических поступлений за предыдущие три года в бюджет доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств.

Данная информация сверяется с показателями бюджетной отчетности главного администратора доходов.

* 1. Осуществляется проверка расчета прогнозных показателей по доходам от реализации имущества в части основных средств на очередной финансовый год и на плановый период на предмет соблюдения порядка расчета, предусмотренного утвержденной Методикой прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

1. Анализ прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу
   1. При анализе правильности расчета доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления (за исключением

имущества бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов используется и анализируется следующая информация:

годовой объем фактических поступлений в бюджет доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов за предыдущие три года.

Данная информация сверяется с показателями бюджетной отчетности главного администратора доходов.

* 1. Осуществляется проверка расчета прогнозных показателей по доходам от реализации имущества в части реализации материальных запасов на очередной финансовый год и на плановый период на предмет соблюдения порядка расчета, предусмотренного утвержденной Методикой по прогнозированию доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу.

1. Анализ прогнозирования доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)
   1. При анализе правильности расчета доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) (далее - доходов от продажи земельных участков), прогнозируемых к поступлению в бюджет на очередной финансовый год, используется и анализируется следующая информация:
      1. Перечень земельных участков, в том числе их площадь, планируемых к реализации в очередном финансовом году. Сумма площадей земельных участков, возможных для продажи в очередном финансовом году (с учетом имеющихся заявлений у главного администратора доходов, а также планируемых аукционов по продаже земельных участков).
      2. Данные о средней стоимости одного гектара земельного участка, проданного в отчетном году.
   2. Осуществляется проверка расчета прогнозных показателей по доходам от продажи земельных участков на очередной финансовый год и на плановый период на предмет соблюдения порядка, предусмотренного утвержденной Методикой по прогнозированию доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений).
2. Анализ прогнозирования доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны
   1. При анализе правильности расчета доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны, прогнозируемых к поступлению в бюджет на очередной финансовый год, используется и анализируется следующая информация:
      1. Перечень имущества, находящегося в собственности муниципального образования и включенного в прогнозный план приватизации, подлежащего реализации в очередном финансовом году.

Указанный перечень имущества анализируется на предмет соответствия решения представительного органа «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования» на текущий финансовый год и плановый период.

* + 1. Ориентировочная стоимость имущества, находящегося в собственности муниципального района, полученная в результате экспресс-оценки рыночной стоимости.
  1. Осуществляется проверка расчета прогнозных показателей по доходам от приватизации имущества в части приватизации нефинансовых активов имущества казны на очередной финансовый год и на плановый период на предмет соблюдения порядка расчета, предусмотренного утвержденной Методикой по прогнозированию доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования, в части приватизации основных средств по указанному имуществу.

1. Оформление результатов анализа прогнозирования поступления доходов от использования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, на очередной финансовый год и на плановый период.

Анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза поступлений доходов на очередной финансовый год и на плановый период проводится на основе сопоставлений фактических доходов бюджета муниципального образования за очередной финансовый год, а также в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета за текущий финансовый год.

Определяется динамика изменений (темпы роста или падения) объема прогнозируемых доходов на очередной финансовый год и на плановый период и анализируются причины выявленных отклонений (в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета за текущий финансовый год, а также фактическими доходами бюджета за отчетный финансовый год).

Основанием для вывода о неправильном прогнозировании поступления доходов является выявление необоснованных показателей прогнозируемых доходов.

Основанием для вывода о необоснованности показателей прогнозируемых доходов является выявление нарушения принципа достоверности бюджета, в части реалистичности расчета этих доходов, выразившееся в следующем:

при анализе расчета прогнозных показателей доходов выявлено, что их размер не соответствует (занижен, завышен) прогнозным показателям, предусмотренным проектом решения «О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период»;

установлено, что главным администратором доходов используется недостоверная информация для расчета показателей прогнозируемых доходов;

главным администратором доходов не представлена информация по одному из показателей, используемых для анализа реалистичности расчета доходов;

установлено нарушение главного администратора доходов при расчете прогноза доходов утвержденной методики прогнозирования поступлений соответствующего вида доходов.

поступлению средств в бюджет муниципального образования от арендной платы, приватизации имущества, а также от продажи права на заключение договоров аренды и продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования.

Оформление результатов анализа прогнозирования поступления доходов осуществляется с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период», Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

1 Данный вопрос анализируется в случае его включения в программу проведения контрольного мероприятия, проводимого в соответствии с Планом работы КСП Почепского района.